


Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф - Рабочая программа дисциплины		



УТВЕРЖДЕНО
решением Ученого совета
Юридического факультета УлГУ
от «13» июня 2024 г., протокол №6

Председатель



Морозов С.Ю.

подпись

расшифровка подписи

13 июня 2024 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина	МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО
Факультет	юридический
Кафедра	Конституционного, административного и финансового права
Курс	3

Направление (специальность)

40.03.01 Юриспруденция (бакалавриат)

код направления (специальности), полное наименование

Направленность (профиль/специализация)

Государственно-правовой

полное наименование

Форма обучения

очная, очно-заочная

Дата введения в учебный процесс УлГУ

« 1 » сентября 2024 г.

Программа актуализирована на заседании кафедры: протокол № _____ от _____ 20 _____ г.

Программа актуализирована на заседании кафедры: протокол № _____ от _____ 20 _____ г.

Программа актуализирована на заседании кафедры: протокол № _____ от _____ 20 _____ г.

Сведения о разработчиках:

ФИО	Кафедра	Должность, ученая степень, звание
Зайнуллова Регина Фаилевна	Конституционного, административного и финансового права	старший преподаватель

СОГЛАСОВАНО

**Заведующая выпускающей кафедрой
Конституционного, административного и
финансового права**




/ Иванова В.Н. /

подпись

расшифровка подписи

13 июня 2024 г.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ


Целями освоения учебной дисциплины является формирование у студентов целостного представления, системных и комплексных знаний о понятии, сущности, значении муниципального права как комплексной отрасли права, об общих принципах организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации, усвоение теоретических знаний и формирование практических умений и навыков по применению нормативных правовых актов, регулирующих осуществление местного самоуправления. Задачами учебной дисциплины являются: формирование у студентов системных знаний: о предмете, сущности и системе муниципального права; о системе нормативно-правовых актов, регулирующих муниципальные правоотношения; о формах и механизмах осуществления местного самоуправления; о структуре, правовом статусе, компетенции органов и должностных лиц местного самоуправления; правовых основах муниципальной службы; системе муниципальных правовых актов; о правовой ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, контроле и надзоре за их деятельностью.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП

В основу учебной программы по курсу «Муниципальное право» положены требования Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования студентов по специальности 40.03.01 - «Юриспруденция», квалификация выпускника – юрист (бакалавр). Учебная дисциплина Б 1. В. 04 - «Муниципальное право» входит в вариативную часть профессионального цикла подготовки специалистов по направлению 40.03.01 - «Юриспруденция». Данная учебная дисциплина логически и содержательно-методически взаимосвязана с такими учебными дисциплинами как: «Теория государства и права», «Конституционное право» и служит основой для изучения «Органов местного самоуправления».

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПЛАНИРУЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ), СООТНЕСЕННЫХ С ПЛАНИРУЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ОПОП

Код и наименование реализуемой компетенции	Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с индикаторами достижения компетенций
УК-2-способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений	<p>Знать:</p> <ul style="list-style-type: none"> -действующее законодательство и правовые нормы, регулирующие профессиональную деятельность; -основные методы оценки способов решения профессиональных задач, виды ресурсов и ограничений. <p>Уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> -проводить анализ поставленной цели и формулировать задачи, необходимые для ее

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		


<p>ПК-4-способен применять нормативные и ненормативные правовые регуляторы в профессиональной деятельности</p>	<p>достижения, анализировать альтернативные варианты; - использовать нормативно-правовую документацию в сфере профессиональной деятельности.</p> <p>Владеть: - методиками разработки цели и задач проекта; - методами оценки потребности в ресурсах, продолжительности и иных условиях реализации проекта; - навыками работы с нормативно-правовой документацией.</p> <p>Знать: - понятие и виды нормативных и ненормативных правовых регуляторов в профессиональной деятельности, порядок их применения.</p> <p>Уметь: - определять возможности применения нормативных и ненормативных правовых регуляторов в профессиональной деятельности.</p> <p>Владеть: - навыками применения нормативных и ненормативных правовых регуляторов в профессиональной деятельности.</p>
--	---

4. ОБЩАЯ ТРУДОЕМКОСТЬ ДИСЦИПЛИНЫ

4.1. Объем дисциплины в зачетных единицах (всего): 4


4.2. По видам учебной работы (в часах)

Вид учебной работы	Количество часов (форма обучения очная)			
	Всего по плану	В т.ч. по семестрам		
		3	4	5
1	2			
Контактная работа обучающихся с преподавателем	36	-	-	36
Аудиторные занятия:	36	-	-	36
Лекции	18	-	-	18
Практические и семинарские занятия	18	-	-	18

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

Лабораторные работы (лабораторный практикум)	-	-	-	-
Самостоятельная работа	72	-	-	72
Текущий контроль (количество и вид: контр. работа, коллоквиум, реферат)	устный опрос, решение тестовых задач и упражнений	-	-	устный опрос, решение тестовых задач и упражнений
Курсовая работа	-	-	-	-
Виды промежуточной аттестации (экзамен, зачет)	экзамен 36	-	-	экзамен 36
Всего часов по дисциплине	144	-	-	144

Вид учебной работы	Количество часов (форма обучения очно-заочная)			
	Всего по плану	В т.ч. по семестрам		
		3	4	5
1	2	1	2	3
Контактная работа обучающихся с преподавателем	18	-	-	18
Аудиторные занятия:	18	-	-	18
Лекции	8	-	-	8
Практические и семинарские занятия	10	-	-	10
Лабораторные работы (лабораторный практикум)	-	-	-	-
Самостоятельная работа	90	-	-	90
Текущий контроль (количество и вид: контр. работа, коллоквиум, реферат)	устный опрос, решение тестовых задач и упражнений	-	-	устный опрос, решение тестовых задач и упражнений
Курсовая работа	-	-	-	-
Виды промежуточной аттестации	экзамен 36	-	-	экзамен 36


Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

аттестации (экзамен, зачет)				
Всего часов по дисциплине	144	-	-	144

4.3. Распределение часов по темам и видам учебной работы:

Форма обучения: очная


Название разделов и тем	Всего	Виды учебных занятий					Формы текущего контроля знаний
		Аудиторные занятия			Самостоятельная работа		
		лекции и	практические занятия, семинары	лабораторная работа			
1	2	3	4	5	6	7	8
1.Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина	9	1	1	-	1	7	Тестирование, устный опрос
2.Правовые основы местного самоуправления	9	1	1	-	1	7	Тестирование, устный опрос
3.Вопросы местного значения	11	2	2	-	2	7	Тестирование, устный опрос
4.Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления	11	2	2	-	2	7	Тестирование, устный опрос
5.Структура и организация работы органов местного самоуправления	15	4	4	-	2	7	Тестирование, устный опрос

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		


6.Муниципальная служба	9	1	1	-	-	7	Тестирование, устный опрос
7.Муниципальные правовые акты	8	1	1	-	-	6	Тестирование, устный опрос
8.Полномочия органов местного самоуправления	12	3	3	-	-	6	Тестирование, устный опрос
9.Понятие, цели, организационные формы межмуниципального сотрудничества	8	1	1	-	-	6	Тестирование, устный опрос
10.Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.	8	1	1	-	-	6	Тестирование, устный опрос
11.Гарантии местного самоуправления	8	1	1	-	-	6	Тестирование, устный опрос
Итого	108	18	18	-	8	72	Тестирование, устный опрос

Форма обучения: очно-заочная

Название разделов и тем	Всего	Виды учебных занятий				Самостоятельная работа	Формы текущего контроля знаний
		Аудиторные занятия			В том числе занятия в интерактивных формах		
		лекции	практические занятия, семинары	лабораторная работа			
1	2	3	4	5	6	7	8
1.Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина	10	1	1	-	-	8	Тестирование, устный опрос

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

2.Правовые основы местного самоуправления	10	1	1	-	-	8	Тестирование, устный опрос
3.Вопросы местного значения	10	1	1	-	-	8	Тестирование, устный опрос
4.Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления	11	1	1	-	1	9	Тестирование, устный опрос
5.Структура и организация работы органов местного самоуправления	11	1	1	-	1	9	Тестирование, устный опрос
6.Муниципальная служба	11	1	1	-	-	9	Тестирование, устный опрос
7.Муниципальные правовые акты	11	1	1	-	-	9	Тестирование, устный опрос
8.Полномочия органов местного самоуправления	10	1	1	-	-	8	Тестирование, устный опрос
9.Понятие, цели, организационные формы межмуниципального сотрудничества	9	-	1	-	-	8	Тестирование, устный опрос
10.Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.	9	-	1	-	-	8	Тестирование, устный опрос
11.Гарантии местного самоуправления	8	-	-	-	-	8	Тестирование, устный опрос

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

							опрос
Итого	108	8	10	-	2	90	Тестирование, устный опрос

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина

Понятие и предмет муниципального права как отрасли права. Особенности муниципальных отношений, составляющих предмет отрасли муниципального права. Комплексный характер муниципального права.

Особенности метода правового регулирования муниципальных отношений. Сочетание публично-правовых и частноправовых методов в правовом регулировании муниципальных отношений.

Муниципально-правовые отношения. Понятие и основные виды муниципально-правовых отношений. Субъекты муниципально-правовых отношений: понятие и виды.

Источники муниципального права. Понятие и система источников муниципального права. Общая характеристика основных видов источников.

Система муниципального права: понятие и основные элементы.

Место муниципального права в системе права Российской Федерации. Соотношение и взаимодействие муниципального права с другими отраслями права.

Муниципальное право как наука: понятие, предмет, методы, задачи, система, особенности развития, взаимосвязь с другими отраслями науки. Роль науки муниципального права в развитии муниципального законодательства, местного самоуправления в РФ.

Муниципальное право как учебная дисциплина: понятие, предмет, система, содержание.


Тема 2. Правовая основа местного самоуправления.

Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления. Федеральный, региональный и муниципальный уровни правового регулирования местного самоуправления.

Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации. Европейская хартия местного самоуправления. Федеральные нормативно-правовые акты. Конституция Российской Федерации. Федеральные законы, иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти по вопросам местного самоуправления. Конституции (уставы) субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по вопросам местного самоуправления.

Значение Постановлений Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных и уставных судов субъектов Российской Федерации как источник муниципального права.

Уставы муниципальных образований и иные муниципальные нормативные правовые акты в системе источников отрасли: понятие, виды.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

Тема 3. Вопросы местного значения.

Понятие вопросов местного значения. Принципы правового регулирования вопросов местного значения. Вопросы местного значения сельского и городского поселения. Вопросы местного значения муниципального района. Вопросы местного значения городского округа, городского округа с внутригородским делением. Вопросы местного значения внутригородского района.

Полномочия местного самоуправления по решению вопросов местного самоуправления. Соотношение вопросов местного значения и полномочий по их решению в различных видах муниципальных образований.

Право органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления. Порядок наделения и осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Тема 4. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Понятие и значение непосредственного осуществления местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. Нормативно – правовое регулирование непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. Финансирование непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении.

Местный референдум. Понятие и цели проведения местного референдума. Нормативно-правовое регулирование местного референдума на федеральном, региональном, местном уровнях. Вопросы местного референдума. Инициатива проведения местного референдума. Стадии проведения местного референдума. Юридическая сила решения, принятого на местном референдуме.

Муниципальные выборы. Понятие и цели проведения муниципальных выборов. Нормативно-правовое регулирование муниципальных выборов на федеральном, региональном, местном уровнях. Стадии проведения муниципальных выборов.


Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления: нормативно-правовое регулирование, основания, процедура проведения.

Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования: нормативно-правовое регулирование, процедура проведения.

Сход граждан: понятие, полномочия, порядок проведения, юридическая сила решений.

Правотворческая инициатива граждан: понятие, процедура реализации.

Территориальное общественное самоуправление: понятие, территория осуществления, порядок учреждения и деятельности, органы, полномочия.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

Публичные слушания: понятие, цели проведения, вопросы, выносимые на публичные слушания, порядок организации и проведения.

Собрание граждан: понятие, полномочия, порядок назначения и проведения.

Конференция граждан: понятие, цели проведения, порядок организации и проведения.

Опрос граждан: понятие, цели проведения, порядок проведения.

Обращения граждан в органы местного самоуправления: понятие, виды обращений; содержание обращений, обязательные реквизиты обращений; сроки рассмотрения обращений; обязанности и полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления по рассмотрению обращения.

Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении.

Тема 5. Структура и организация работы органов местного самоуправления.

Понятие и структура органов местного самоуправления. Соотношение понятий «орган местного самоуправления» и «муниципальный орган». Органы местного самоуправления и органы государственной власти. Нормативно-правовое регулирование структуры, создания и деятельности органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления как юридические лица.

Обязательные органы в структуре органов местного самоуправления муниципального образования.

Представительный орган: понятие, порядок формирования, состав и структура, численность депутатов. Внутренняя структура. Организация работы. Компетенция представительного органа. Прекращение полномочий представительного органа. Правовой статус депутатов. Решения представительного органа.

Глава муниципального образования: понятие, место и роль в структуре органов местного самоуправления. Порядок замещения должности. Прекращение полномочий главы муниципального образования. Полномочия главы муниципального образования. Акты главы муниципального образования.

Местная администрация: понятие, место и роль в структуре органов местного самоуправления. Порядок формирования. Структура и организация работы. Полномочия местной администрации. Глава местной администрации.

Контрольно-счётный орган: понятие, порядок формирования, полномочия.

Избирательная комиссия муниципального образования.

Иные органы и должностные лица местного самоуправления.


Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Тема 6 Муниципальная служба.

Понятие, правовое регулирование, принципы муниципальной службы. Взаимосвязь и соотношение гражданской службы и муниципальной службы.

Понятие и классификация муниципальных должностей. Квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей. Классные чины.

Понятие муниципального служащего. Понятие и элементы правового статуса муниципального служащего: основные права; основные обязанности; ограничения и

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

запреты, связанные с муниципальной службой; конфликт интересов на муниципальной службе; ответственность муниципального служащего.

Тема 7. Муниципальные правовые акты.

Муниципальные правовые акты: понятие, место в системе источников муниципального права.

Система муниципальных правовых актов. Виды муниципальных правовых актов. Подготовка и вступление в силу муниципальных правовых актов

Устав муниципального образования: порядок принятия, содержание, юридическая сила. Порядок внесения изменений и дополнений в устав.

Правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан): порядок и особенности принятия, юридическая сила.

Нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования. Решения представительного органа: виды, содержание, порядок принятия

Правовые акты главы муниципального образования: виды (постановления и распоряжения), содержание, порядок издания, юридическая сила.

Правовые акты местной администрации: виды (постановления и распоряжения), содержание, порядок издания, юридическая сила.

Правовые акты иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.

Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия.

Тема 8. Полномочия органов местного самоуправления.

Понятие полномочий органов местного самоуправления и формы их реализации. Понятие и правовое регулирование компетенции органов местного самоуправления. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления. Соотношение полномочий и вопросов местного значения.

Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах.

Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности.

Реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальным имуществом, взаимоотношений с организациями на территории муниципального образования.

Реализация полномочий местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.

Реализация полномочий местного самоуправления в области строительства и транспорта.


Реализация полномочий местного самоуправления в сфере жилищных отношений и в сфере коммунального обслуживания населения.

Реализация полномочий местного самоуправления в сфере связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания населения.

Реализация полномочий местного самоуправления в области образования, культуры и охраны здоровья.

Реализация полномочий местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения.

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

Тема 9. Понятие, цели, организационные формы межмуниципального сотрудничества.

Межмуниципальное сотрудничество: понятие, цели, организационно-правовые формы.

Совет муниципальных образований субъектов Российской Федерации: нормативно-правовое регулирование организации и деятельности; цели. Съезд совета муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

Общероссийское объединение муниципальных образований: порядок создания, состав.

Межмуниципальные организации: понятие, цели создания. Организационно-правовые формы.

Некоммерческие организации муниципальных образований.

Тема 10. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.

Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях: теоретико-практическое обоснование.

Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения.

Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.

Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.

Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.

Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции).

Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».

Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.

Тема 11. Гарантии местного самоуправления.

Понятие гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.

Гарантии территориальной организации местного самоуправления.


Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.

Гарантии экономической самостоятельности местного самоуправления.

Судебная и иные правовые формы защиты прав местного самоуправления.

6. ТЕМЫ ПРАКТИЧЕСКИХ И СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Территориальная основа местного самоуправления.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		


1. Принципы территориальной организации местного самоуправления.
2. Виды муниципальных образований: общая характеристика.
3. Сельское поселение.
4. Городское поселение.
5. Муниципальный район.
6. Городской округ.
7. Городской округ с внутригородским делением.
8. Внутригородской район.
9. Внутригородские муниципальные образования городов федерального значения.
10. Муниципальные образования Ульяновской области.

Тема 2. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

1. Понятие, значение, нормативно-правовое регулирование непосредственного осуществления местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.
2. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении.
3. Местный референдум.
4. Муниципальные выборы.
5. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления: нормативно-правовое регулирование, основания, процедура проведения.
6. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования: нормативно-правовое регулирование, процедура проведения.
7. Сход граждан: понятие, полномочия, порядок проведения, юридическая сила решений.
8. Правотворческая инициатива граждан: понятие, процедура реализации.
9. Территориальное общественное самоуправление: понятие, территория осуществления, порядок учреждения и деятельности, органы, полномочия.
10. Публичные слушания: понятие, цели проведения, вопросы, выносимые на публичные слушания, порядок организации и проведения.
11. Собрание граждан: понятие, полномочия, порядок назначения и проведения.
12. Конференция граждан: понятие, цели проведения, порядок организации и проведения.

Тема 3. Структура и организация работы органов местного самоуправления.

1. Понятие и структура органов местного самоуправления.
2. Нормативно-правовое регулирование структуры, создания и деятельности органов местного самоуправления.
3. Органы местного самоуправления как юридические лица.
4. Представительный орган местного самоуправления.
5. Глава муниципального образования.
6. Местная администрация. Глава местной администрации.
7. Контрольно-счётный орган: понятие, порядок формирования, полномочия.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

8. Избирательная комиссия муниципального образования.
9. Иные органы и должностные лица местного самоуправления.
10. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Тема 4. Муниципальные правовые акты


1. Муниципальные правовые акты: понятие, место в системе источников муниципального права.
2. Система муниципальных правовых актов
3. Устав муниципального образования.
4. Правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан).
6. Нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования.
8. Правовые акты главы муниципального образования.
9. Правовые акты местной администрации.
10. Правовые акты иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
11. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.
12. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия.

Тема 5. Муниципальная служба.

1. Понятие, правовое регулирование, принципы муниципальной службы.
2. Муниципальные должности: понятие, классификация; реестр муниципальных должностей.
3. Правовой статус муниципального служащего.
4. Прохождение муниципальной службы.
5. Ответственность муниципального служащего.

Тема 6. Полномочия органов местного самоуправления.

1. Полномочия местного самоуправления: понятие, принципы регулирования, формы реализации.
2. Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности.
3. Реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальным имуществом, взаимоотношений с организациями на территории муниципального образования.
4. Реализация полномочий местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.
5. Реализация полномочий местного самоуправления в области строительства и транспорта.
6. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере жилищных отношений и в сфере коммунального обслуживания населения.
7. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания населения.
8. Реализация полномочий местного самоуправления в области образования, культуры и охраны здоровья.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

9. Реализация полномочий местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения.
10. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления

Тема 7. Межмуниципальное сотрудничество.

1. Межмуниципальное сотрудничество: понятие, цели, организационно-правовые формы.
2. Совет муниципальных образований субъектов Российской Федерации.
3. Общероссийское объединение муниципальных образований: порядок создания, состав.
4. Межмуниципальные организации: понятие, цели создания. Организационно-правовые формы.
5. Некоммерческие организации муниципальных образований.

Тема 8. Гарантии местного самоуправления.


1. Понятие гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.
2. Гарантии территориальной организации местного самоуправления.
3. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.
4. Гарантии экономической самостоятельности местного самоуправления.
5. Судебная и иные правовые формы защиты прав местного самоуправления.

7. ЛАБОРАТОРНЫЕ РАБОТЫ, ПРАКТИКУМЫ

Данный вид работы не предусмотрен учебным планом.

8. ТЕМАТИКА КУРСОВЫХ, ВЫПУСКНЫХ КВАЛИФИКАЦИОННЫХ РАБОТ, РЕФЕРАТОВ


1. Становление и развитие местного самоуправления в России.
2. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
3. Представительный орган местного самоуправления.
4. Правовой статус депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления.
5. Межмуниципальное сотрудничество.
6. Структура и организация работы органов местного самоуправления.
7. Модели местного самоуправления: российский и зарубежный опыт.
8. Местные референдумы в системе осуществления местного самоуправления.
9. Муниципальные выборы: нормативно-правовое регулирование и практика проведения.
10. Ответственность в системе местного самоуправления.
11. Понятие и виды гарантий местного самоуправления.
12. Полномочия местного самоуправления.
13. Проблемы организации и деятельности органов местного самоуправления.
14. Развитие местного самоуправления в муниципальном образовании г. Ульяновск (либо на примере иного конкретного муниципального образования).
15. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.
16. Муниципальная служба.
17. Муниципальная собственность как социально-экономическая основа местного

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		


самоуправления.

9. ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЭКЗАМЕНУ


№	Формулировка вопроса
1	Понятие муниципального права как отрасли права, отрасли законодательства, науки и учебной дисциплины.
2	Муниципальное право как комплексная отрасль российского права: понятие, предмет, метод.
3	Источники муниципального права как отрасли права.
4	Субъекты муниципального права: понятие, виды
5	Понятие и признаки местного самоуправления.
6	Принципы местного самоуправления.
7	Функции местного самоуправления.
8	Местное самоуправление как основа конституционного строя и форма народовластия.
9	Понятие и виды муниципальных образований: общая характеристика.
10	Городской округ как вид муниципального образования.
11	Городские и сельские поселения как виды муниципальных образований.
12	Муниципальный район как вид муниципального образования.
13	Внутригородская территория города федерального значения как вид муниципального образования.
14	Городской округ с внутригородским делением как вид муниципального образования.
15	Внутригородской район как вид муниципального образования.
16	Межселенные территории.
17	Установление и изменение границ муниципального образования.
18	Преобразование муниципальных образований.
19	Формы прямого волеизъявления граждан в системе МСУ: понятие, виды.
20	Местный референдум: понятие, принципы, вопросы, выносимые на референдум, порядок проведения, юридическая сила принимаемых решений
21	Муниципальные выборы: понятие, порядок выдвижения кандидатов, порядок проведения, основания признания выборов несостоявшимися и результатов выборов недействительными.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

22	Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.
23	Сход граждан в системе МСУ.
24	Собрание граждан в системе МСУ.
25	Правотворческая инициатива в системе МСУ.
26	Публичные слушания в системе МСУ.
27	Территориальное общественное самоуправление: понятие, структура.
28	Обращения граждан в органы и к должностным лицам МСУ
29	Вопросы местного значения: понятие, перечень.
30	Вопросы местного значения городского, сельского поселения.
31	Вопросы местного значения городского округа.
32	Вопросы местного значения муниципального района.
33	Вопросы местного значения внутригородского района.
34	Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
35	Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности.
36	Реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальным имуществом, взаимоотношений с организациями на территории муниципального образования.
37	Реализация полномочий местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.
38	Реализация полномочий местного самоуправления в области строительства и транспорта.
39	Реализация полномочий местного самоуправления в сфере жилищных отношений и в сфере коммунального обслуживания населения.
40	Реализация полномочий местного самоуправления в сфере связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания населения.
41	Реализация полномочий местного самоуправления в области образования, культуры и охраны здоровья.
42	Реализация полномочий местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения.

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

43	Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: порядок, осуществление, контроль.
44	Понятие, структура, принципы формирования органов МСУ
45	Состав, порядок формирования и деятельности, полномочия представительного органа МСУ
46	Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления
47	Глава муниципального образования: порядок замещения должности, полномочия, особенности правового статуса.
48	Местная администрация: порядок формирования, состав, структура, полномочия.
49	Контрольно-счётный орган муниципального образования.
50	Система органов местного самоуправления муниципального образования «г. Ульяновск»: общая характеристика.
51	Муниципальная служба: понятие, принципы, порядок прохождения
52	Правовой статус муниципального служащего.
53	Муниципальные правовые акты: понятие, виды, порядок принятия, юридическая сила.
54	Муниципальная собственность: понятие, состав, полномочия органов МСУ в сфере управления муниципальной собственностью.
55	Местные бюджеты: понятие, структура, порядок формирования и исполнения.
56	Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов)
57	Межмуниципальное сотрудничество.
58	Понятие и виды ответственности в системе МСУ.
59	Ответственность органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.
60	Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
61	Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством.
62	Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.


Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

63	Удаление главы муниципального образования в отставку.
64	Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления
65	Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами
66	Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях, на приграничных территориях.
67	Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.
68	Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения.

10. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА ОБУЧАЮЩИХСЯ

Форма обучения: очная


Название разделов и тем	Вид самостоятельной работы (<i>проработка учебного материала, решение задач, реферат, доклад, контрольная работа, подготовка к сдаче зачета, экзамена и др.</i>)	Объем в часах	Форма контроля (<i>проверка решения задач, реферата и др.</i>)
1. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина	Проработка учебного материала, реферат, доклад, контрольная работа	7	Устный опрос, проверка реферата, доклада
2. Правовые основы местного самоуправления	Проработка учебного материала, реферат, доклад, контрольная работа	7	Устный опрос, проверка реферата, доклада
3. Вопросы местного значения	Проработка учебного материала, реферат, доклад, контрольная работа	7	Устный опрос, проверка реферата, доклада
4. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления	Проработка учебного материала, реферат, доклад, контрольная работа	7	Устный опрос, проверка реферата, доклада
5. Структура и организация работы органов местного самоуправления	Проработка учебного материала, реферат, доклад, контрольная работа	7	Устный опрос, проверка реферата, доклада
6. Муниципальная	Проработка учебного материала, реферат,	7	Устный опрос,

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		


служба	доклад, контрольная работа		проверка реферата, доклада
7.Муниципальные правовые акты	Проработка учебного материала, реферат, доклад, контрольная работа	6	Устный опрос, проверка реферата, доклада
8.Полномочия органов местного самоуправления	Проработка учебного материала, реферат, доклад, контрольная работа	6	Устный опрос, проверка реферата, доклада
9.Понятие, цели, организационные формы межмуниципального сотрудничества	Проработка учебного материала, реферат, доклад, контрольная работа	6	Устный опрос, проверка реферата, доклада
10.Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.	Проработка учебного материала, реферат, доклад, контрольная работа	6	Устный опрос, проверка реферата, доклада
11.Гарантии местного самоуправления	Проработка учебного материала, реферат, доклад, контрольная работа	6	Устный опрос, проверка реферата, доклада

Форма обучения : очно-заочная

Название разделов и тем	Вид самостоятельной работы (<i>проработка учебного материала, решение задач, реферат, доклад, контрольная работа, подготовка к сдаче зачета, экзамена и др.</i>)	Объем в часах	Форма контроля (<i>проверка решения задач, реферата и др.</i>)
1.Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина	Проработка учебного материала, реферат, доклад, контрольная работа	8	Устный опрос, проверка реферата, доклада
2.Правовые основы местного самоуправления	Проработка учебного материала, реферат, доклад, контрольная работа	8	Устный опрос, проверка реферата, доклада
3.Вопросы местного значения	Проработка учебного материала, реферат, доклад, контрольная работа	8	Устный опрос, проверка реферата, доклада
4.Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления	Проработка учебного материала, реферат, доклад, контрольная работа	9	Устный опрос, проверка реферата, доклада

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

5. Структура и организация работы органов местного самоуправления	Проработка учебного материала, реферат, доклад, контрольная работа	9	Устный опрос, проверка реферата, доклада
6. Муниципальная служба	Проработка учебного материала, реферат, доклад, контрольная работа	9	Устный опрос, проверка реферата, доклада
7. Муниципальные правовые акты	Проработка учебного материала, реферат, доклад, контрольная работа	9	Устный опрос, проверка реферата, доклада
8. Полномочия органов местного самоуправления	Проработка учебного материала, реферат, доклад, контрольная работа	8	Устный опрос, проверка реферата, доклада
9. Понятие, цели, организационные формы межмуниципального сотрудничества	Проработка учебного материала, реферат, доклад, контрольная работа	8	Устный опрос, проверка реферата, доклада
10. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.	Проработка учебного материала, реферат, доклад, контрольная работа	8	Устный опрос, проверка реферата, доклада
11. Гарантии местного самоуправления	Проработка учебного материала, реферат, доклад, контрольная работа	8	Устный опрос, проверка реферата, доклада

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

11. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

а) Список используемой литературы

Основная литература:

1. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/535438>
2. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 431 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18560-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/535372>
3. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 307 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16104-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/536455>

Дополнительная литература:

1. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие для вузов / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 165 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03789-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/511128>.
2. Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями : учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/518900>.
3. Горный, М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для вузов / М. Б. Горный. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 393 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13228-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/512218>.
4. Система местного самоуправления : учебное пособие для вузов / С. Е. Прокофьев [и др.] ; под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 118 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15082-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/514620>.
5. Знаменский, Д. Ю. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / Д. Ю. Знаменский ; ответственный редактор Н. А. Омельченко. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 405 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14585-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510888>.


Учебно-методическая литература:

1. Иванова В. Н. Муниципальное право : учебно-методический комплекс для студентов юридического факультета (направление бакалавриата 40.03.01«Юриспруденция») / В. Н. Иванова, Р. Ф. Зайнуллова. - 2022. - Неопубликованный ресурс. - URL: <http://lib.ulsu.ru/MegaPro/Download/MObject/12928>. - Режим доступа: ЭБС УлГУ. - Текст : электронный.

Согласовано:

Вед. Специалист НБ УлГУ / Сафронова О.Н. / _____ / 2024

Должность сотрудника научной библиотеки ФИО Подпись Дата

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

б) Программное обеспечение

1. СПС Консультант Плюс
2. Система «Антиплагиат.ВУЗ»
3. ОС Microsoft Windows
4. MicrosoftOffice 2016
5. «МойОфис Стандартный»

в) Профессиональные базы данных, информационно-справочные системы

1. Электронно-библиотечные системы:

1.1. Цифровой образовательный ресурс IPRsmart : электронно-библиотечная система : сайт / ООО Компания «Ай Пи Ар Медиа». - Саратов, [2024]. – URL: <http://www.iprbookshop.ru>. – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. - Текст : электронный.

1.2. Образовательная платформа ЮРАЙТ : образовательный ресурс, электронная библиотека : сайт / ООО Электронное издательство «ЮРАЙТ». – Москва, [2024]. - URL: <https://urait.ru> . – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. - Текст : электронный.

1.3. ЭБС Лань : электронно-библиотечная система : сайт / ООО ЭБС «Лань». – Санкт-Петербург, [2024]. – URL: <https://e.lanbook.com>. – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. – Текст : электронный.

1.4. ЭБС Znanium.com : электронно-библиотечная система : сайт / ООО «Знаниум». - Москва, [2024]. - URL: <http://znanium.com> . – Режим доступа : для зарегистрир. пользователей. - Текст : электронный.

2. КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: справочная правовая система. / ООО «Консультант Плюс» - Электрон. дан. - Москва : КонсультантПлюс, [2024].


3. eLIBRARY.RU: научная электронная библиотека : сайт / ООО «Научная Электронная Библиотека». – Москва, [2024]. – URL: <http://elibrary.ru>. – Режим доступа : для авториз. пользователей. – Текст : электронный


4. Федеральная государственная информационная система «Национальная электронная библиотека» : электронная библиотека : сайт / ФГБУ РГБ. – Москва, [2024]. – URL: <https://нэб.рф>. – Режим доступа : для пользователей научной библиотеки. – Текст : электронный.

5. Российское образование : федеральный портал / учредитель ФГАУ «ФИЦТО». – URL: <http://www.edu.ru>. – Текст : электронный.

6. Электронная библиотечная система УлГУ : модуль «Электронная библиотека» АБИС Мега-ПРО / ООО «Дата Экспресс». – URL: <http://lib.ulsu.ru/MegaPro/Web>. – Режим доступа : для пользователей научной библиотеки. – Текст : электронный.

Согласовано:

Инженер ведущий / Щуренко Ю.В. /  / 2024 г.
Должность сотрудника УИГТ ФИО подпись дата

Министерство науки и высшего образования РФ Ульяновский государственный университет	Форма	
Ф-Рабочая программа дисциплины		

12. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Для проведения занятий используется следующее материально-техническое обеспечение: лекционная аудитория, и аудитория для занятий семинарского типа, укомплектованная специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации аудитории (комплект мультимедийного оборудования: ПК, мультимедийный проектор, экран, акустические колонки); оборудование видеоконференцсвязи «Policom-600»; помещения для самостоятельной работы оснащенные компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде, и библиотека с читальным залом, укомплектованная в соответствии с существующими нормами.

13. СПЕЦИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

В случае необходимости, обучающимся из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья (по заявлению обучающегося) могут предлагаться одни из следующих вариантов восприятия информации с учетом их индивидуальных психофизических особенностей:

– для лиц с нарушениями зрения: в печатной форме увеличенным шрифтом; в форме электронного документа; в форме аудиофайла (перевод учебных материалов в аудиоформат); в печатной форме на языке Брайля; индивидуальные консультации с привлечением тифлосурдопереводчика; индивидуальные задания и консультации;

– для лиц с нарушениями слуха: в печатной форме; в форме электронного документа; видеоматериалы с субтитрами; индивидуальные консультации с привлечением сурдопереводчика; индивидуальные задания и консультации;

– для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата: в печатной форме; в форме электронного документа; в форме аудиофайла; индивидуальные задания и консультации.

В случае необходимости использования в учебном процессе частично/исключительно дистанционных образовательных технологий, организация работы ППС с обучающимися с ОВЗ и инвалидами предусматривается в электронной информационно-образовательной среде с учетом их индивидуальных психофизических особенностей.

Разработчик



старший преподаватель Зайнуллова Р.Ф.